



Република Србија
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-00047/2013-02

Београд, Булевар краља Александра 15/V

Датум: 21.06.2013. године

Београд

ПРЕДМЕТ: Мишљење о томе да ли приложена анализа ефеката Нацрта закона о преузимању обавеза ЈП „ПУТЕВИ СРБИЈЕ“ према путарским предузећима по основу неизмирених обавеза и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11 и 37/11), и чланом 2. Уредбе о Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа („Сл. гласник РС“, број 89/2010).

У складу са чланом 6. став 1. Одлуке о изменама и допунама Пословника Владе („Сл. гласник РС“, број 30/13) и чланом 47. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11 и 37/11) даје се

МИШЉЕЊЕ

Приложена анализа ефеката Нацрта закона о преузимању обавеза ЈП „ПУТЕВИ СРБИЈЕ“ према путарским предузећима по основу неизмирених обавеза и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије, које је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија и привреде, под бројем: 401-892/2013-001 од 19.06.2013. **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА** У складу са чланом 6. став 1. Одлуке о изменама и допунама Пословника Владе („Сл. гласник РС“, број 30/13).

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство финансија и привреде доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о преузимању обавеза ЈП „ПУТЕВИ СРБИЈЕ“ према путарским предузећима по основу неизмирених обавеза и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката закона.

У Анализи ефеката закона, обрађивач прописа је одговори на сва питања прописана чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11 и 37/11) и тиме испунио своју обавезу у формалном смислу.

ПРИМЕДБЕ КАНЦЕЛАРИЈЕ НА ДОСТАВЉЕНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ЗАКОНА

Канцеларија упућује начелни коментар обрађивачу прописа да је био у обавези да изради знатно детаљнију Анализу ефеката прописа, посебно имајући у виду значај материје коју Закон уређује, као и широк круг субјеката регулативе.

Канцеларија скреће пажњу обрађивачу прописа да је сходно чл. 47. и 48. Закона о буџетском систему („Сл. гласник РС“, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011 и 93/2012), требало да изврши анализу утицаја предвиђених законских решења на буџет Републике Србије.

Такође, скрећемо пажњу обрађивачу прописа да је у оквиру Анализе ефеката прописа требало да идентификује све субјекте регулативе, као и да анализира дистрибуцију директних и индиректних ефеката законских решења на субјекте регулативе. С обзиром да Нацрт закона регулише дужничко-поверилачке односе и директно утиче на ликвидност појединих правних субјеката, а самим тим и на њихову конкурентност, обрађивач прописа је требало да изврши и предочи анализу утицаја на остале учеснике на предметном тржишту и привредне субјекте на повезаним тржиштима, а све у циљу сагледавања позитивних и негативних утицаја на целокупну привреду и грађане. У поменутој анализи, обрађивач прописа је требало и да предочи индикаторе на основу којих се могу у кратком, средњем и дугом року пратити резултати примене законских решења.

Даље, у оквиру поменуте анализе ефеката, обрађивач прописа је требало да стави у однос трошкове, које закон изазива, и очекиване позитивне последице од усвајања закона, и да на тај начин пружи оцену да ли ће позитивни ефекти по субјекте регулативе бити већи од трошкова које сноси.

Овом приликом Канцеларија истиче да обрађивач прописа није предочио анализу регулаторних опција и алтернатива регулативи које су разматране у процесу израде Нацрта закона, те се стога на основу Анализе ефеката прописа не може закључити да ли су решења презентована у Нацрту закона најефикаснија за решавање проблема. Такође, обрађивач прописа је детаљније требало да представи квантитативне и квалитативне показатеље који описују постојеће стање и разлоге због којих се одлучио за решење у виду доношења новог закона.

Коначно, с обзиром да решења у Нацрту закона предвиђају знатна буџетска издвајања и да стварају значајне ефекте на привреду и грађане, Канцеларија истиче да је обрађивач прописа био у обавези да изврши детаљне консултације са што ширим кругом заинтересованих страна, како у процесу израде самог текста Нацрта закона путем неформалних консултација (фокус групе, панели, анкете и сл.), тако и након израде Нацрта закона путем формалне (јавне) расправе. Предлоге, примедбе и сугестије прикупљене у процесу консултација, обрађивач прописа је требало да наведе у оквиру Анализе ефеката прописа, са оценом које од прикупљених предлога, примедби и сугестија су прихваћене и уврштене у текст Нацрта закона, које нису и из којих разлога.

Имајући у виду напред наведено, Канцеларија констатује да анализа ефеката Нацрта закона о преузимању обавеза ЈП „ПУТЕВИ СРБИЈЕ“ према путарским предузећима по основу неизмирених обавеза и претварању тих обавеза у јавни дуг Републике Србије, које је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија и привреде, **САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА** у складу са чланом 40. Пословника Владе и чланом 2. Уредбе о Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа.

ДИРЕКТОР

Мира Прокопијевић

